



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Архангельской области

**ПРОКУРАТУРА
г. Северодвинска**

ул. Торцева, 16-а, г. Северодвинск, 164520

17.01.2018 № 21-01-2018

Вс. ом.д. 01.2018

Заведующему
Муниципального бюджетного образова-
тельного учреждения «Детский сад № 79
«Мальчиш-Кибальчиш» комбинирован-
ного вида»

Харитоновой И.М.

б-р Строителей, д. 15,
г. Северодвинск, 164500

ПРОТЕСТ

на Правила внутреннего трудового распо-
рядка МБДОУ «Детский сад № 79 «Маль-
чиш-Кибальчиш» комбинированного ви-
да», утвержденные приказом заведующего
МБДОУ № 79 от 01.09.2016 № 408

Прокуратурой города на основании приказа Генерального прокурора Рос-
сийской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора
за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» на предмет соответ-
ствия действующему федеральному законодательству изучены Правила внутрен-
него трудового распорядка МБДОУ «Детский сад № 79 «Мальчиш-Кибальчиш»
комбинированного вида» (далее – МБДОУ № 79), утвержденные приказом заве-
дующего МБДОУ № 79 от 01.09.2016 № 408 (далее - Правила).

Пунктом 1.1 Правил установлено, что настоящие Правила являются локаль-
ным нормативным актом, регулирующим в соответствии Трудовым кодексом
Российской Федерации и иными федеральными законами порядок приема и
увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон
трудового договора и другие аспекты осуществления трудовой деятельности в
МБДОУ № 79.

Согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об
образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ)
образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержа-
щие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нор-
мативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательст-
вом Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом. Нормы локаль-
ных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников
образовательной организации по сравнению с установленным законодательством
об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с на-
рушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образо-
вательной организацией.

Вопреки указанным требованиям закона отдельные положения вышена-
званного локального нормативного акта не соответствуют требованиям феде-
рального законодательства.

Так, вопреки ч. 1 ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее –
ТК РФ) и ч. 1 ст. 46 Федерального закона № 273-ФЗ в разделе 2 Правил не закреп-
лено, что право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имею-
щие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалифи-
кационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или)
профессиональным стандартам.

А № 080170

Кроме того, статьей 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) определен перечень лиц, не имеющих допуск к педагогической деятельности. В частности, к педагогической деятельности не допускаются лица:

- лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;
- имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 331 ТК РФ;
- имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце третьем настоящей части;
- признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;
- имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Аналогичные ограничения закреплены в ст. 351.1 ТК РФ в отношении лиц, имеющих намерения заниматься трудовой деятельностью (не относящейся к педагогической деятельности) в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Вместе с тем, в нарушение ст.ст. 331, 351.1 ТК РФ в Правилах отсутствует указание (с перечислением оснований) на запрет допуска к занятию педагогической и иной трудовой деятельностью в вышеназванных сферах лиц, имеющих установленные законом ограничения.

При этом согласно ст.ст. 331 и 351.1 ТК РФ перечисленные выше лица могут быть допущены к педагогической, а также трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к соответствующему виду деятельности.

Вместе с тем, названные Правила не содержат указанные выше условия о возможности допуска лиц к занятию педагогической и трудовой деятельностью.

Отсутствие указанных положений в локальном акте образовательной организации нарушает права несовершеннолетних, поскольку прием в образовательную организацию лиц, перечисленных в указанных статьях ТК РФ, осуществляющих педагогическую, а также иную трудовую деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних с участием несовершеннолетних, создают угрозу жизни и здоровью детей, что препятствует реализации образовательной организацией положений ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ.

Кроме того, ст. 76 ТК РФ предусматривает обязанность работодателя в определенных случаях отстранить от работы (не допускать к работе) работника.

При этом в силу ст. 331.1 и ст. 351.1 ТК РФ наряду с указанными в ст. 76 ТК РФ случаями работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) педагогического работника, а также иных работников, осуществляющих деятельности в сфере образования с участием несовершеннолетних, при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 ТК РФ. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) педагогического работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

В нарушение требований ст.ст. 76, 331.1 и 351.1 ТК РФ Правилами не установлена обязанность работодателя по отстранению от работы работников, в том числе педагогических работников, с указанием предусмотренных вышеназванными нормами закона оснований, в том числе, при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, которые не позволяют ему заниматься педагогической и иной трудовой деятельностью в сфере образования с участием несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целью государственной политики в интересах детей является, в том числе, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу п. 15 ч. 3, п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет обязанность по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотру и уходу за обучающимися, их содержанию в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Отсутствие в Правилах указания на обязательные требования ст.ст. 76, 331.1, 351.1 ТК РФ создает угрозу жизни и здоровью обучающихся образовательной организации, поскольку позволяют осуществлять трудовую, в том числе педагогическую деятельность работникам, совершившим преступления и подвергающимся уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 ТК РФ.

Таким образом, считаю обжалуемые Правила противоречащими требованиям действующего законодательства, в связи с чем, они подлежат изменению и дополнению предусмотренными законодательством положениями.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести Правила внутреннего трудового распорядка МБДОУ «Детский сад № 79 «Мальчиш-Кибальчиш» комбинированного вида», утвержденные приказом заведующего МБДОУ № 79 от 01.09.2016 № 408, в соответствие с действующим законодательством.

2. Рассмотреть настоящий протест в 10-дневный срок со дня его получения.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру города в письменной форме с приложением копии приказа о внесении изменений.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



И.В. Кононова